



Қазақстан Республикасы
010000, Астана қ.,
Қабанбай Батыр даңғылы, 15А, «Б» Блогы
төл.: +7 /7172/ 69 23 54
факс: +7 /7172/ 55 30 30

Республика Казахстан,
010000, г.Астана
пр. Кабанбай Батыра, 15А, Блок «Б»
төл.: +7 /7172/ 69 23 54
факс: +7 /7172/ 55 30 30

15A, Kabanbai batyr ave.
Block «B», 010000, Astana
Republic of Kazakhstan
tel.: +7 /7172/ 69 23 54
fax: +7 /7172/ 55 30 30

30. 01. 2017 № 01-01-11/19

Министру энергетики
Республики Казахстан
г-ну Бозумбаеву К.А.

копия: Председателю ОЮЛ
«Казахстанская
Электроэнергетическая
Ассоциация»
г-ну Уразалинову Ш.А.

Уважаемый Канат Алдабергенович!

Общественное объединение «Казахстанский отраслевой профсоюз энергетиков» (далее - Казэнергопрофсоюз) повторно обращается к Вам по вопросу повышения заработной платы работников энергетической отрасли Казахстана. Как Вам известно, средняя заработка платы работников предприятий по выработке и распределению тепловой и электрической энергии ниже уровня средней заработной платы в целом по стране.

Так, по данным Комитета статистики МНЭ РК (далее - Комитет), среднемесячная заработка платы работников отрасли энергетики в 2016 году составила 138 224 тенге, тогда как в целом по стране среднемесячная заработка платы составляет 139 185 тенге.

На сайте Комитета приведены нижеуказанные уровни заработных плат в разрезе отраслей.

№ п/п	Вид экономической деятельности	среднемесячная заработка плата за 9 месяцев 2016 г.
1	Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	302 142
2	Информация и связь	193 409
3	Промышленность	187 578
4	Транспорт и складирование	173 742
5	Строительство	173 116

6	Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование	129 800
---	--	---------

Регулирование субъектов энергетической отрасли в части тарифообразования, в зависимости от вида деятельности энергокомпаний, относится к компетенции Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики РК (далее - КРЕМ и ЗК МНЭ) или отраслевого министерства, т.е. Министерства энергетики (далее - МЭ). Так, субъекты естественной монополии (далее - СЕМ) и регулируемого рынка, к которым отнесены региональные электросетевые компании (далее – РЭК), энергопроизводящие компании с комбинированным производством тепловой энергии и энергоснабжающие организации (далее - ЭСО) регулируются КРЕМ и ЗК МНЭ (и территориальными комитетами в областях). Регулирование тарифов энергопроизводящих предприятий (далее – ЭПО) осуществляется МЭ.

В соответствии с действующим законодательством, для СЕМ утверждены предельные долгосрочные тарифы на период с 2016-2020гг., для ЭПО на период с 2016-2018гг. тарифы сохранены на уровне 2015г., без увеличения и индексации.

Включение в тарифы расходов на оплату труда и численности регламентируется нормативно-правовыми актами - «Правила утверждения предельного уровня тарифов (цен, ставок сборов) и тарифных смет на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий», утв. приказом АРЕМ от 17 июля 2013 года № 213-ОД (далее - Правила» и «Особый порядок формирования затрат, применяемом при утверждении тарифов (цен, ставок сборов) на регулируемые услуги (товары, работы) субъектов естественных монополий», утв. приказом АРЕМ от 25 апреля 2013 года № 130-ОД (далее - Особый порядок).

При этом, если по требованиям п.16 ст.14 Правил, субъекты для получения тарифа, к заявке должны предоставить расчет нормативной численности персонала утвержденной на основе типовых норм и нормативов, действующих в соответствующей отрасли, то в расчет тарифа на основании требований п.2 ст. 9 и п.1 ст. 10: «расходы на оплату труда производственного и административного персонала определяются исходя из фактической численности, но не превышающей нормативной численности персонала СЕМ и среднемесячной заработной платы, принятой в действовавших тарифах (ценах, ставках сборов), с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан (инфляция)». Следует отметить, в силу убыточности, снижения объемов производства субъектов энергетического рынка, предприятия не всегда имеют возможность проведения ежегодной индексации заработной платы.

Кроме того, п.1 ст.10 Особого порядка: «Расходы на оплату труда общеадминистративного персонала должны быть учтены исходя из соотношения между максимальным и минимальным уровнем должностных окладов, в соответствии со штатным расписанием, не превышающего 15-кратного размера от минимального уровня должностного оклада

работника с минимальным должностным окладом и должностным окладом руководителя».

При формировании и утверждении тарифов на основании ст.12 раздела 3 Особого порядка, в затратной части тарифа не учитываются расходы:

- на премирование и другие формы вознаграждения по итогам работы;
- на социальные выплаты.

Вместе с тем, на основании ст.15 Особого порядка Уполномоченным органом: «Уровень прибыли, включаемый в тариф ограничивается с учетом средств, необходимых для реализации инвестиционной программы, и амортизационных отчислений».

На основании ст.13 Особого порядка: «Расходы на премирование и другие виды вознаграждений к заработной плате не включаются в затратную часть тарифа (цены, ставки сбора) субъекта естественной монополии (за исключением государственных предприятий) и осуществляются за счет дохода, полученного от нерегулируемой деятельности субъекта естественной монополии, либо за счет экономии расходов на оплату труда административного и производственного персонала». Однако, оказание нерегулируемой деятельности СЕМ также ограничивается Уполномоченным органом, соответственно, у субъекта отсутствуют источники для выплаты премий и вознаграждений работникам.

Также одной из наиболее важных проблем является несоблюдение условий и требований Коллективного договора, который является неотъемлемой частью социального партнерства. В силу ограничения расходов на оплату труда, численности, дефицита тарифных смет, допускается ущемление гарантий социальной защищенности трудового коллектива. Так, зачастую не производятся социальные выплаты, предусмотренные Коллективным договором. Тем самым занижается роль Профсоюзных организаций в энергетических компаниях.

На основании вышеизложенного, следует сделать следующие выводы. Уровень оплаты труда в отрасли энергетики искусственно снижается за счет чрезмерного регулирования расходов при утверждении тарифов.

В связи с этим и в целях повышения заработной платы работников энергетической отрасли Казахстана и роли профсоюзов, а также вовлечения работников в процесс тарифообразования, предлагается:

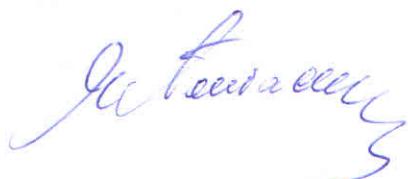
- 1) Органам регулирующим тарифообразование предложить, изучить возможности:
 - включения в тарифы нормативную численность, вместо фактической численности;
 - повышения уровня заработной платы исходя из средней заработной платы в отрасли «Промышленность» и увеличить на коэффициент инфляции;
 - включения в тарифы премий и другие социальные выплаты предусмотренные в коллективных договорах.
- 2) Обязать руководителей предприятий уведомлять в письменной форме профсоюзный комитет о предполагаемом увеличении (снижении)

тарифа на отпуск электрической и тепловой энергии путем внесения соответствующих изменений в обязательства Работодателей в Отраслевом соглашении в области энергетики Республики Казахстан на 2016-2018 годы;

- 3) Регулирующим органам - КРЕМ и ЗК МНЭ и МЭ рассмотрение вопросов об утверждении тарифов для энергокомпаний проводить с обязательным участием представителей Казэнергопрофсоюза на Республиканском уровне и на местах с филиалами и членскими организациями Казэнергопрофсоюза.

В связи с чем, вносится предложение провести совещание о внесении изменений в процедуру формирования фонда оплаты труда, включаемого в тарифы под Вашим руководством с приглашением руководства КРЕМ и ЗК МНЭ.

Председатель



О. Бекбас