

ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕК  
ЖӘНЕ ХАЛЫҚТЫ ӘЛЕУМЕТТІК  
ҚОРҒАУ МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Мәңгілік ел даңғылы, 8,  
Министрліктер үйі, 6-кіреберіс,  
тел.: 7 (7172) 743603, факс: 7 (7172) 743603  
e-mail: kense@enbek.gov.kz

010000, город Нур-Султан, проспект Мәңгілік ел, 8, Дом  
Министерств, 6-подъезд,  
тел.: 7 (7172) 743603, факс: 7 (7172) 743603  
e-mail: kense@enbek.gov.kz

№ 01-1-1-04/Д-3272//21-14/4502 от 04.09.2021

«Қазақстан Республикасы  
Кәсіптік одақтар федерациясы»  
РҚБ

Нұр-Сұлтан қаласы,  
Абая даңғылы 38-үй

2021 жылғы 19 шілдедегі  
№ 04-15/354 хатқа

Қазақстан Республикасының Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі Сіздің Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі А.Ұ. Маминге жолдаған хатыңызды қарап, қосымшаға сәйкес ақпаратты жолдайды.

Қосымша: парақта.

Бірінші вице-министр

А. Сарбасов

Орынд.: Касенов Б.  
Тел.: 74 35 11

Согласовано

04.09.2021 15:31 Набиев Данат Кудерович

Подписано

04.09.2021 15:36 Сарбасов Акмади Адилевич

Дата: 06.09.2021 11:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentlog 7.4.20. Положительный результат проверки ЭЦП

*По вопросам замены размера БДО на размер МЗП и ежегодной индексации заработной платы на уровне не ниже роста инфляции*

В настоящее время исчисление заработной платы работников бюджетной сферы (*государственных и гражданских служащих*) производится в соответствии с определенными нормативно правовыми актами.

Заработная плата гражданских служащих исчисляется согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (*далее - Постановление № 1193*);

В тоже время, заработная плата государственных служащих исчисляется согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2017 года № 646 «Об утверждении единой системы оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета».

При этом, заработная плата работников бюджетной сферы определяется путем умножения соответствующих коэффициентов по стажу работы на размер базового должностного оклада (*далее – БДО*) + доплаты и надбавки за условия труда, предусмотренные вышеуказанными постановлениями Правительства РК.

Из этого следует, что БДО является только одним из компонентов для установления заработной платы работника бюджетной сферы.

Вместе с тем, вопросы по повышению заработной платы работников бюджетной сферы рассматриваются исходя из экономической ситуации в стране и доходной части государственного бюджета.

С 2019 года отдельным категориям гражданских служащих, в частности педагогам, медицинским работникам, социальным работникам произведено повышение заработной платы путем применения поправочных коэффициентов (*поэтапно в течение 4 лет ДО будет повышен в 2 раза для мед. работников, в течение 3 лет ДО будет повышен в 2 раза для педагогов и соц. работников*).

Согласно поручению Главы государства, озвученного в рамках Послания народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны», планируется повышение заработной платы гражданских служащих, за исключением педагогов, врачей и социальных работников, начиная с 2022 года ежегодно в среднем на 20% до 2025 года путем применения поправочного коэффициента.

Учитывая изложенное для повышения заработной платы работников бюджетной сферы не требуется пересмотр размера БДО.

Согласно статье 157 Трудового кодекса РК (*далее – Кодекс*) в коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по определению порядка индексации заработной платы.

В связи с чем, индексация заработной платы должна производиться исходя из финансовых возможностей предприятий по согласованию сторон в рамках коллективных договоров и соглашений.

При этом, осуществление индексации заработной платы на обязательной основе сверх производимых ежегодных повышений заработной платы повлечет дополнительные расходы из государственного бюджета и значительную финансовую нагрузку на работодателей.

*Касательно ускорения ратификации Конвенции МОТ № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран»*

В текущем году заключено Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) работодателей и республиканскими объединениями (ассоциациями, союзами) профессиональных союзов на 2021-2023 годы (далее – Генеральное соглашение), в рамках которого в разделе «Достойные условия труда и оплата труда» Правительство РК приняло на себя обязательство, что создаст в первом квартале 2021 года рабочую группу с утверждением Плана работы по проведению консультаций по вопросам ратификации Конвенции Международной организации труда № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учётом развивающихся стран», в том числе по вопросу ежегодной индексации заработной платы.

Так, приказом Министра труда и социальной защиты населения от 4 июня 2021 года № 193 создана рабочая группа. 20 августа т.г. проведено первое заседание рабочей группы, где были рассмотрены вопросы по ратификации Конвенции МОТ № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран».

В этой связи, решение по вопросу ратификации данной Конвенции будут приняты по итогам работы рабочей группы.

*Касательно снижения пенсионного возраста с 63 до 50 лет работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда*

В настоящее время пенсионное обеспечение в Казахстане на всех трех уровнях (солидарная, базовая и накопительная пенсия) привязано к трудовому стажу.

Как известно, размеры солидарных пенсий постепенно снижаются, так как при их назначении учитывается трудовой стаж, выработанный только до 1 января 1998 года, то есть до введения накопительной системы.

Снижающиеся размеры солидарных пенсий должны компенсироваться все возрастающими размерами накопительной пенсии, формируемой за счет обязательных пенсионных взносов (чем больше период перечисления и размер пенсионных взносов, тем выше ее размер).

Базовая пенсия предоставляется всем лицам, достигшим пенсионного возраста, в размере от 54 до 100% прожиточного минимума в зависимости от

стажа участия в пенсионной системе (как до 1998 года, так и после этой даты). То есть чем дольше работал, тем выше размер базовой пенсии.

При действующей накопительной пенсионной системе сокращение периода участия в пенсионной системе в связи с ранним выходом на пенсию не позволяет сформировать достаточный объем пенсионных накоплений для получения адекватных пенсионных выплат в старости. Очевидно, что из-за непродолжительности участия в накопительной пенсионной системе размеры накопительной и базовой пенсии значительно снизятся, а на солидарную пенсию лица, достигшие 40-летнего возраста и моложе, права не имеют.

В этой связи в отношении лиц, занятых во вредных условиях труда, на первый план выходит задача создания и укрепления обязательной профессиональной схемы пенсионного обеспечения, основанной на принципе равной ответственности государства, работодателя и работника за его пенсионное обеспечение.

Именно с этой целью с 2014 года были введены обязательные профессиональные пенсионные взносы (ОППВ) в размере 5% от дохода работника за счет средств работодателя. В данную категорию входят также шахтеры и металлурги.

С 1 января 2014 года более 13 тыс. работодателями за счет собственных средств перечисляются ОППВ в пользу 524 тыс. работников, в том числе шахтеров. Общая сумма пенсионных накоплений за счет ОППВ на 1 июля 2021 года составила порядка 315,3 млрд. тенге.

Перечисление ОППВ в пользу работников дает им право на получение пенсионных выплат из ЕНПФ за счет обязательных профессиональных пенсионных взносов по достижении 50-летнего возраста путем заключения пенсионного аннуитета при достаточности пенсионных накоплений для обеспечения выплаты не ниже 70 процентов от величины прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

При заключении договора пенсионного аннуитета можно объединить пенсионные накопления, сформированные за счет ОППВ с пенсионными накоплениями за счет обязательных пенсионных взносов (ОПВ).

В случае недостаточности пенсионных накоплений, сформированных за счет обязательных пенсионных взносов и (или) обязательных профессиональных пенсионных взносов, для заключения договора пенсионного аннуитета могут быть использованы пенсионные накопления, сформированные за счет добровольных пенсионных взносов.

Вместе с тем, действующее законодательство позволяет лицам данной категории, достигшим 40-летнего возраста и имеющим достаточные пенсионные накопления, заключить договор пенсионного аннуитета для обеспечения пожизненных пенсионных выплат из страховой организации.

Кроме того, в процессе формирования достаточной суммы пенсионных накоплений возможно участие работодателей путем их перечисления

добровольных пенсионных взносов за счет собственных средств за своего работника.

Работники, в пользу которых перечислялись ОППВ с 2014 года (*в течение 5 лет*), с 2019 года уже начали получать выплаты.

Из года в год количество таких лиц будет увеличиваться, а с учетом увеличения периода перечисления ОППВ и ОПВ, размеры этих выплат тоже будут повышаться.

Вместе с тем, следует, отметить, что международными экспертами подчеркивается, что недавние национальные реформы по специальным пенсионным программам для отдельных категорий граждан, в том числе для лиц, занятых во вредных условиях труда, постепенно отменяются, в связи с тем, что компенсация за труд категории лиц, работающих в тяжелых условиях труда и профессий, может принимать форму более высокой заработной платы и/или размера взносов работодателей, а не пенсий, поскольку эти факторы автоматически приведут к увеличению пенсионных выплат.

*Касательно исключения ограничительной даты 1 января 1998 года из Закона РК «О государственном специальном пособии лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда или на работах с вредными и тяжелыми условиями труда»*

С 1998 года шахтеры при достижении пенсионного возраста имеют право на пенсионное обеспечение на общих основаниях.

При отмене льготных пенсий по спискам 1 и 2 для работников, которые на момент введения накопительной пенсионной системы уже имели полный требуемый общий и льготный стаж, но не достигли пенсионного возраста, было введено с 2000 года государственное специальное пособие по Списку № 1 и с 2008 года – по Списку № 2.

Количество получателей данного пособия ежегодно уменьшается по следующим причинам:

- 1) сокращение количества нового назначения пособий, так как по состоянию на 1 января 1998 года недостаточно общего или льготного трудового стажа;
- 2) в связи с переходом по достижении пенсионного возраста в категорию пенсионеров по возрасту.

Следует отметить что изначально данное пособие было введено на переходный к накопительной пенсионной системе период, как временная (*до достижения пенсионного возраста*) мера социальной поддержки для лиц старшего поколения.

Следует отметить, что для более молодого поколения (*у которых не полностью был выработан до 1 января 1998 года общий стаж*) были предусмотрены меры в рамках обязательной профессиональной схемы пенсионного обеспечения лиц, занятых во вредных условиях труда (*профессиональные пенсионные взносы*).

*Касательно увеличения размеров государственных специальных пособий по Спискам № 1 и № 2, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 1999 года № 1930 «Об утверждении Списка № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда и Списка № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда»*

Государственное специальное пособие предусмотрено для работников, имевших на момент введения накопительной пенсионной системы достаточный требуемый общий и льготный стаж для назначения льготной пенсии по Списку №1/Списку №2 по нормам ранее действовавшего законодательства, но в силу своего молодого возраста не имевших возможность реализовать свое право на нее.

Право на получение указанного пособия наступает в течение 5-10 лет до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Кроме того, следует отметить, если получатель пособия работает, выплата пособия не прекращается.

На сегодняшний день размеры пособия составляют: по Списку № 1 – 9,42 МРП (27 479 тенге), по Списку № 2 – 8,38 МРП (24 445 тенге). При этом размеры пособий ежегодно повышаются в связи с изменением величины месячного расчетного показателя

Таким образом, выплата пособия предусмотрена в целях социальной поддержки для граждан, имеющих стаж до 1998 года, в связи с переходом от солидарной к накопительной пенсионной системе.

*Касательно увеличения социального пособия по временной нетрудоспособности с пятнадцатикратной величины месячного расчетного показателя до ста процентов средней заработной платы*

В настоящее время во исполнение поручения Главы государства озвученного в рамках Послания народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан ведется работа по разработке Социального кодекса, целью которого является создание институциональных, экономических и организационных условий для реализации гражданами своих социальных прав и интересов.

В рамках Социального кодекса планируется рассмотреть вопрос по увеличению социального пособия по временной нетрудоспособности.

Необходимо отметить, что повышение размера пособия по временной нетрудоспособности потребует дополнительных затрат из государственного бюджета, а также приведет к дополнительной финансовой нагрузке на работодателя.

На сегодняшний день, сумма начисленного за один месяц пособия по нетрудоспособности не может превышать 15 МРП или 43 577 тенге, то есть

снятие ограничения или увеличение размера МРП повлечет дополнительные за собой затраты работодателей, так как данные выплаты производятся исключительно за счет работодателя.

Вместе с тем, к вопросу повышения размера пособия по временной нетрудоспособности необходимо подойти взвешенно и комплексно, так как повышение размера пособия может привести к увеличению фактов предоставления поддельных листов о временной нетрудоспособности.

В связи с этим, при повышений размера пособия по временной нетрудоспособности, необходимо пересмотреть порядок предоставления листов о временной нетрудоспособности с одновременным усилением ответственности как организации здравоохранения, так и работника.

*Касательно повышения размера выплат по возмещению вреда здоровью работника (регрессные выплаты) пропорционально росту средней заработной платы на предприятии (в организации) по соответствующей квалификации (должности), а также продолжение их выплаты после достижения получателем пенсионного возраста*

В рамках совершенствования системы обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей Министерством создана рабочая группа при участии шахтеров-регрессников, представителей работодателей, профсоюзов, ассоциаций работодателей и заинтересованных государственных органов.

По результатам заседания рабочей группы сформированы предложения по совершенствованию системы обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей.

С учетом изложенного, в целях сохранения баланса интересов всех участников системы социальной защиты работающих граждан (работников, работодателей, государства и страховых компаний) дальнейшая комплексная работа по указанному вопросу будет продолжена в рамках разрабатываемой Концепции безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года.